

Số: 11311 /BNNMT-MT

V/v trả lời ý kiến của Đại biểu Quốc hội
Nguyễn Đình Xuân, Đoàn Đại biểu Quốc hội
tỉnh Tây Ninh

Hà Nội, ngày 02 tháng 9 năm 2026

Kính gửi: - Đại biểu Quốc hội Nguyễn Đình Xuân;
 - Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh.

Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được Văn bản số 11/ĐBQH-NĐX ngày 04/9/2026 của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Đình Xuân, Ủy viên Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Tây Ninh, Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Tây Ninh, Đại biểu Quốc hội khóa XVI, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh có ý kiến về một số vấn đề liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước về môi trường của Bộ.

Về các vấn đề Đại biểu nêu, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo Đại biểu như sau:

Nội dung 1: Đại biểu đề nghị Bộ hướng dẫn cụ thể việc áp dụng pháp luật:

1. Đối với chủ đầu tư hạ tầng khu công nghiệp được cấp Giấy phép môi trường cho hoạt động thu gom, xử lý và xả nước thải tập trung của khu công nghiệp, khi bị tước quyền sử dụng Giấy phép môi trường thì có phải dừng toàn bộ hoạt động thu gom, xử lý nước thải tập trung hay không; có được tiếp tục vận hành hệ thống xử lý nước thải để đảm bảo không gây ô nhiễm môi trường hay không; và có được tiếp tục xả nước thải sau xử lý trong trường hợp chất lượng nước thải đáp ứng quy chuẩn hay không?

2. Trường hợp việc tước Giấy phép môi trường đồng nghĩa với việc không được tiếp tục xả nước thải, đề nghị Bộ hướng dẫn phương án xử lý nước thải của các doanh nghiệp thứ cấp đang hoạt động trong khu công nghiệp, bởi các doanh nghiệp này không phải là đối tượng bị xử phạt.

3. Trong trường hợp pháp luật hiện hành chưa có cơ chế xử lý riêng đối với chủ đầu tư hạ tầng khu công nghiệp, đề nghị Bộ hướng dẫn việc áp dụng hình thức xử phạt bổ sung trong trường hợp nếu áp dụng đầy đủ sẽ dẫn đến hậu quả làm đình trệ hoạt động của cả khu công nghiệp và ảnh hưởng đến các doanh nghiệp không vi phạm.

Về vấn đề Đại biểu nêu trên, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo Đại biểu như sau:

1. Khoản 1 Điều 25 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “1. Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn là hình thức xử phạt được áp dụng đối với cá nhân, tổ chức vi phạm nghiêm trọng các hoạt động

được ghi trong giấy phép, chứng chỉ hành nghề. Trong thời gian bị tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề, cá nhân, tổ chức không được tiến hành các hoạt động ghi trong giấy phép, chứng chỉ hành nghề.”. Theo đó, trường hợp chủ đầu tư hạ tầng khu công nghiệp (KCN) bị tước quyền sử dụng giấy phép môi trường thì không được phép xả nước thải ra môi trường trong thời gian bị tước quyền sử dụng giấy phép môi trường.

Chủ đầu tư hạ tầng KCN chỉ được phép đưa hệ thống xử lý nước thải vào vận hành trở lại sau khi đã chấp hành xong quyết định xử phạt vi phạm hành chính và đã được xác nhận khắc phục xong hậu quả vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 70 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Pháp luật về bảo vệ môi trường và Nghị định số 45/2022/NĐ-CP không có quy định về việc chủ đầu tư hạ tầng KCN phải dừng thu gom nước thải của doanh nghiệp thứ cấp về hệ thống xử lý nước thải tập trung trong trường hợp chủ đầu tư hạ tầng KCN đang bị tước quyền sử dụng giấy phép môi trường.

2. Trường hợp bị tước quyền sử dụng giấy phép môi trường có thời hạn, chủ đầu tư hạ tầng KCN có thể sử dụng các trang thiết bị, công trình và các biện pháp ứng phó sự cố đối với nước thải được quy định tại Điều 51 Luật Bảo vệ môi trường trong thời gian bị tước quyền sử dụng giấy phép môi trường để có biện pháp ứng phó phù hợp, tránh làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp thứ cấp trong KCN.

3. Nghị định số 45/2022/NĐ-CP được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính, trong đó hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép môi trường có thời hạn được xây dựng theo quy định tại khoản 1 Điều 25 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Việc xử phạt vi phạm hành chính phải bảo đảm nguyên tắc “nhanh chóng, công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, bảo đảm công bằng, đúng quy định của pháp luật” theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính, vì vậy trường hợp chủ đầu tư hạ tầng KCN có hành vi vi phạm về xả nước thải vượt quy chuẩn kỹ thuật ra môi trường thì bị xử phạt như các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh khác về cùng một hành vi vi phạm, không có cơ chế riêng. Tuy nhiên, trên thực tế việc xử phạt vi phạm hành chính phải dựa trên “tính chất, mức độ, hậu quả vi phạm, đối tượng vi phạm và tình tiết giảm nhẹ, tình tiết tăng nặng” theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Trước khi quyết định việc áp dụng hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép môi trường có thời hạn đối với chủ đầu tư hạ tầng KCN (kèm theo hình thức xử phạt chính, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 65 của Luật Xử lý vi phạm hành chính), người có thẩm quyền ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính phải xem xét, cân nhắc kỹ lưỡng các tình tiết của vụ việc vi phạm để xem xét áp dụng các quy định tại khoản 11 Điều 2 và

Điều 11 Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành Luật (trong đó có xét đến hậu quả của việc xử phạt vi phạm hành chính làm ảnh hưởng trực tiếp đến doanh nghiệp thứ cấp hoạt động trong KCN) để cân nhắc áp dụng hình thức xử phạt bổ sung trong từng trường hợp vi phạm cụ thể theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Nội dung 2: Đại biểu đề nghị Bộ nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 45/2022/NĐ-CP theo hướng có cơ chế xử phạt riêng đối với chủ đầu tư hạ tầng khu công nghiệp, đảm bảo các nguyên tắc:

Một là, xử lý nghiêm chủ đầu tư có hành vi vi phạm, không làm giảm yêu cầu bảo vệ môi trường.

Hai là, không để việc xử phạt một chủ thể làm đình trệ hoạt động của các doanh nghiệp thứ cấp không vi phạm.

Ba là, trong trường hợp cần thiết phải hạn chế hoạt động của hệ thống xử lý nước thải, cần có cơ chế đình chỉ hoặc hạn chế đối với bộ phận, công đoạn, điểm xả gây vi phạm, thay vì mặc nhiên tước toàn bộ Giấy phép môi trường của khu công nghiệp.

Bốn là, quy định cơ chế kiểm soát đặc biệt trong thời gian xử lý vi phạm, như tăng tần suất quan trắc, giám sát tự động, yêu cầu khắc phục trong thời hạn nhất định và chịu sự giám sát trực tiếp của cơ quan quản lý nhà nước về môi trường.

Năm là, đối với trường hợp chủ đầu tư không đủ năng lực hoặc không bảo đảm vận hành hệ thống xử lý đạt quy chuẩn, cần có cơ chế cho phép áp dụng biện pháp quản lý phù hợp, kể cả yêu cầu thay đổi đơn vị vận hành hoặc áp dụng giải pháp xử lý thay thế, thay vì để việc tước giấy phép dẫn đến nguy cơ các doanh nghiệp trong khu công nghiệp phải dừng hoạt động.

Về vấn đề Đại biểu nêu, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo Đại biểu như sau:

Trong thời gian qua, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã phối hợp chặt chẽ với các bộ, ngành, địa phương xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 45/2022/NĐ-CP (viết tắt là dự thảo Nghị định), đã được trình Chính phủ xem xét, ban hành. Chế tài xử phạt vi phạm hành chính trong dự thảo Nghị định vẫn bảo đảm các nguyên tắc xử phạt theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, không có cơ chế riêng đối với chủ đầu tư hạ tầng KCN nhằm bảo đảm tính công bằng, nghiêm minh của pháp luật.

Nghị định số 45/2022/NĐ-CP và dự thảo Nghị định thay thế chỉ quy định hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép môi trường có thời hạn đối với các hành vi vi phạm có tính chất nghiêm trọng. Tiếp thu ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân, dự thảo Nghị định quy định hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép môi trường có thời hạn

hoặc đình chỉ hoạt động xả chất thải gây ô nhiễm môi trường theo hướng chỉ đình chỉ hoạt động một phần hoặc toàn bộ hoạt động của cơ sở đối với hành vi trực tiếp dẫn đến vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường mà gây ô nhiễm môi trường (theo quy định tại Điều 25 Luật Xử lý vi phạm hành chính); giảm thời gian đình chỉ hoạt động và thời hạn tước quyền sử dụng giấy phép môi trường nhằm tạo thuận lợi hơn cho doanh nghiệp sớm đi vào hoạt động sau khi đã khắc phục xong hậu quả vi phạm.

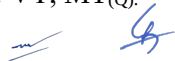
Việc kiểm soát công tác bảo vệ môi trường đối với các doanh nghiệp, trong đó có doanh nghiệp bị xử phạt vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường theo quy định tại Điều 167 và Điều 168 Luật Bảo vệ môi trường. Các yêu cầu buộc khắc phục hậu quả vi phạm căn cứ vào hành vi vi phạm hành chính được áp dụng để xử phạt, điều kiện thực tế của đối tượng bị xử phạt và quy định của pháp luật.

Hình thức xử lý buộc thay đổi đơn vị vận hành hệ thống xử lý nước thải tập trung của KCN hoặc thay đổi chủ đầu tư hạ tầng KCN do không đủ năng lực hoặc có vi phạm về môi trường theo kiến nghị của quý Đại biểu không thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật về bảo vệ môi trường. Căn cứ tính chất, mức độ của hành vi vi phạm, người ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường có thể kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xem xét xử lý theo quy định của pháp luật có liên quan.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về vấn đề Đại biểu quan tâm; trân trọng cảm ơn Quý Đại biểu đã quan tâm đến các vấn đề trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường, hỗ trợ Bộ Nông nghiệp và Môi trường hoàn thành nhiệm vụ được giao và kính chúc Quý Đại biểu sức khỏe./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (để báo cáo);
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội;
- Tổng Thư ký Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thứ trưởng Lê Trọng Yên;
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp);
- Văn phòng Bộ (đăng tải Cổng TTĐT của Bộ);
- Lưu: VT, MT_(Q).



BỘ TRƯỞNG



Trần Việt Hùng